



REPUBBLICA ITALIANA

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE GIURISDIZIONALE PER LA LIGURIA

Ufficio del magistrato relatore per i conti giudiziali

AL PRESIDENTE DOTT.SSA ~~XXXXXXXXXX~~

RELAZIONE SUL CONTO GIUDIZIALE n. 35203 RESO DALL'AGENTE
CONTABILE ~~XXXXXXXXXX~~, IN QUALITÀ DI ECONOMO
DEL COMUNE DI BERGEGGI PER IL 2017

1. In data 14 giugno 2018, è stato depositato il conto in oggetto.

Anche alla luce del significativo rapporto tra spesa economale e abitante (che, sulla base dei dati disponibili, per il 2017, risulta pari a ca. euro 26,00 per abitante residente), nonché dell'incremento di oltre il 25% rispetto alla già significativa spesa dell'anno precedente, anche per l'anno 2017 il magistrato istruttore ha fatto seguito a tale deposito con richiesta istruttoria del 30 giugno 2020 prot. n. 3701, con cui sono stati richiesti ulteriori documenti. In particolare, è stato chiesto di trasmettere il conto compilato in base al modello n. 23 di cui al d.P.R. n. 194/1996, nonché di produrre il regolamento del servizio di economato, il provvedimento di nomina del contabile, gli atti relativi alle anticipazioni ricevute dall'economato, i mandati per il reintegro del fondo economale, le reversali di restituzione del fondo con quietanza del tesoriere, il registro di

COMUNE DI BERGEGGI N. PROT. 0001113 del 01/02/2024 10:40 IT. UT CI. 11 Sc.

cassa economale, i verbali relativi alle verifiche di cassa ai sensi dell'art. del d.lgs. n. 267/2000 ("Tuel"), i rendiconti trimestrali delle spese sostenute e relative deliberazioni di approvazione, le eventuali osservazioni dell'organo di revisione sulla gestione economale e le attestazioni di parifica nonché la relazione degli organi di controllo interno.

La richiesta è stata riscontrata con nota prot. n. 5841 del 4 agosto 2020.

Con nota prot. n. 3319 del 21 giugno 2022, sono stati richiesti copia delle ricevute di pagamento e un prospetto delle spese in formato *excel*, con specifica indicazione di quelle telefoniche, postali e telegrafiche.

La richiesta è stata riscontrata con nota prot. n. 6027 del 15 luglio 2022.

Con nota prot. n. 4339 del 30 agosto 2022, è stata richiesta, per alcune spese specifiche, la documentazione di spesa unitamente a una sintetica descrizione delle circostanze sottese al pagamento.

La richiesta è stata riscontrata con nota prot. n. 10924 del 29 dicembre 2022, integrata con nota prot. n.1173 del 28 febbraio 2023.

2. L'art. 93, comma 2, Tuel dispone che "il tesoriere ed ogni altro agente contabile che abbia maneggio di pubblico denaro o sia incaricato della gestione dei beni degli enti locali, nonché coloro che si ingeriscano negli incarichi attribuiti a detti agenti devono rendere il conto della loro gestione e sono soggetti alla giurisdizione della Corte dei conti secondo le norme e le procedure previste dalle leggi vigenti".

Ai sensi dell'art. 153, comma 7, Tuel, il regolamento di contabilità prevede l'istituzione di un servizio di economato, cui viene preposto un responsabile, per la gestione di cassa delle spese di ufficio di non rilevante ammontare.

Con riguardo alle spese tramite i fondi economali, l'art. 191, comma 2, Tuel

dispone che “per le spese previste dai regolamenti economali, l’ordinazione fatta a terzi contiene il riferimento agli stessi regolamenti, alla missione e al programma di bilancio e al relativo capitolo di spesa del piano esecutivo di gestione ed all’impegno”.

L’utilizzo del fondo nel Comune di Bergeggi è disciplinato dagli artt. 46 e ss. del “Regolamento di contabilità”. Ai sensi dell’art. 46 del testo approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 30 novembre 2013, come modificato dal Consiglio comunale con atto n. 3 del 2 aprile 2015, “il servizio di economato provvede alle spese minute d’ufficio necessarie per soddisfare i correnti fabbisogni di non rilevante ammontare dei servizi dell’ente”.

Il responsabile del Servizio finanziario affida, con propria determinazione, l’incarico della gestione della cassa economale, fino a revoca, a un dipendente di ruolo che assume la qualifica di “Economo comunale, agente contabile interno”. In caso di assenza dello stesso le funzioni sono svolte da un vice incaricato dal Responsabile del servizio finanziario.

Il comma 3 dell’art. 46 precisa che l’economo è dotato all’inizio di ciascun anno finanziario di un fondo di euro 5.000,00, reintegrabile durante l’esercizio previa presentazione del rendiconto documentato delle spese effettuate, riscontrato e vistato dal responsabile del servizio finanziario che lo approva con propria determinazione.

Ai sensi del comma 4, le modalità di utilizzazione del fondo di anticipazione, di tenuta delle scritture contabili e di rendicontazione sono le seguenti:

a) il fondo di anticipazione è utilizzabile esclusivamente per il pagamento entro un limite di euro 400,00 per ogni acquisto delle spese minute d’ufficio relative a:

- a: - spese per posta, telegrafo, carte e valori bollati, svincoli ferroviari e

trasporto materiali, quando non sia possibile, per motivi d'urgenza, provvedere mediante mandati di pagamento; - spese per pubblicazione di avvisi dell'ente nelle fattispecie previste dalle vigenti disposizioni legislative; - acquisto di giornali, libri, abbonamenti a pubblicazioni di carattere giuridico e tecnico-amministrativo per i servizi, inserzioni sui giornali; - tasse e oneri di immatricolazione, circolazione e revisione per gli automezzi comunali e sempre quando sia richiesto il pagamento immediato; - piccole spese diverse per cerimonie, ricevimenti, onoranze, ecc. - oneri per accertamenti sanitari per il personale tenuto a tale adempimento per ragioni di servizio; - imposte, tasse e canoni passivi di legge, il cui assolvimento nei termini non consente l'indugio dell'emissione dei mandati di pagamento; - acquisti di materiale vario e prestazioni di servizi per i vari uffici e servizi comunali, di modesta entità, di somma urgenza e necessità, per le quali non è possibile il reperimento presso le ditte assegnatarie; - spese di facchinaggio e trasporto urgente di valori e materiali; - riparazioni mobili, macchine e attrezzature di non rilevante ammontare, non rientranti nei contratti di manutenzione; - pagamento di spese per la stipulazione di contratti, registrazione e simili; - anticipazioni e al rimborso di spese di viaggio dei dipendenti e degli amministratori; - anticipazioni di spese per corsi di formazione del personale; - canoni di abbonamenti audiovisivi e noleggio di attrezzature per il funzionamento degli uffici; - rimborsi di depositi e somme erroneamente versate al comune di modesta entità e previa accurata verifica; - situazioni di urgente necessità che non consentono indugi;

b) del fondo di anticipazione l'economista non può fare uso diverso da quello per cui lo stesso fu concesso;

c) possono essere effettuate verifiche autonome di cassa da parte del

responsabile del servizio oltre a quella prevista dalla normativa vigente;

d) le disponibilità sul fondo di anticipazione esistenti al 31 dicembre sono versate in tesoreria per la chiusura generale del conto di gestione;

e) il rendiconto è presentato dall'economista almeno con periodicità trimestrale e comunque al momento dell'esaurimento delle somme a disposizione.

Inoltre, il comma 5 precisa che "l'Economista, quale gestore di fondi del Comune, è contabile di diritto e quindi deve rendere ogni anno il conto della propria gestione entro 30 giorni dalla chiusura dell'esercizio finanziario, ai sensi e per gli effetti della normativa vigente". Il successivo comma 6 lo dichiara, inoltre "responsabile delle somme ricevute in anticipazione, sino a quando non ne abbia ottenuto legale scarico".

Infine, il comma 7 ammette lo scontrino fiscale quale giustificativo per le spese fino a euro 50,00.

Ai sensi dell'art. 47, comma 1, del Regolamento, "l'Economista provvede al pagamento delle spese su motivata richiesta dei responsabili e, prima di effettuare ogni singola spesa, dovrà accertare che la stessa trovi capienza nella disponibilità risultante dalla relativa anticipazione".

Ai sensi dell'art. 48, comma 1, inoltre, "l'emissione dei buoni di pagamento e di riscossione dell'Economista avviene in via informatica, i buoni saranno numerati e datati progressivamente e dovranno contenere tutti gli elementi identificativi della natura della spesa o della riscossione e del creditore o del debitore, oltre alla firma per quietanza del creditore per i buoni di pagamento o dell'Economista per le riscossioni".

Con determina del 30 dicembre 2013, n. 56, ~~XXXXXXXXXXXX~~ è stata nominata economista e ~~XXXXXXXXXXXX~~ è stata nominata sostituto.

3. Nel caso in esame, il conto si presenta irregolare e deve, pertanto, essere integralmente deferito all'esame collegiale.

3.1. Si ricorda, in via preliminare, che le spese economali dovrebbero essere quelle che comportano urgenza di liquidazione per acquisti di entità limitata.

Il pagamento tramite il fondo economale trova, infatti, giustificazione nei principi generali in materia di contabilità pubblica, rispecchiando la necessità di consentire alle Amministrazioni pubbliche di pagare, con immediatezza, le spese necessarie per il funzionamento degli uffici, la cui gestione secondo gli artt. 182 e ss. Tuel costituirebbe un impedimento o un ostacolo al buon andamento, in termini di efficienza, efficacia e speditezza, dell'azione amministrativa. In tale prospettiva, al fine di salvaguardare sia la trasparenza del bilancio, sia l'economicità della spesa, occorre che le spese economali occupino uno spazio residuale e minimale (cfr., *ex multis*, Corte dei conti, Sez. Giur. Liguria, 29 luglio 2022, n. 70, nonché la giurisprudenza ivi richiamata).

A fronte di quanto precede, si osserva come l'art. 46 del Regolamento di contabilità consentisse di effettuare tramite il conto economale spese per "acquisti di materiale vario e prestazioni di servizi per i vari uffici e servizi comunali, di modesta entità, di somma urgenza e necessità, per le quali non è possibile il reperimento presso le ditte assegnatarie".

Una siffatta previsione risulta generica, con riguardo alla determinazione della tipologia di beni o servizi acquistabili. Astrattamente, infatti, il novero delle spese suscumbibili in tale categoria risulta estremamente ampio, anche alla luce della mancanza di una soglia di valore predeterminata. Nella fattispecie, si assiste, così, a un significativo numero di spese per materiali edili e simili, delle quali, però, è spesso oscura l'inerenza rispetto alle finalità istituzionali del

Comune (p.e. buoni nn. 25, 142, 186, 201, 204, 218, 246, 250, 305, 306, 324, 363, 364, 365, 399, 400, 402).

3.2. Con riferimento alle singole spese richieste con la sopra citata nota del 30 agosto 2022 permane in parte la mancanza la documentazione idonea a comprovare l'inerenza istituzionale degli esborsi. Con riguardo alla missione, in riferimento al buono n.177, risulta assente l'ordine di missione, la documentazione fiscale di riferimento risulta illeggibile, risultando pertanto impossibile alcun riscontro in merito all'attinenza istituzionale degli eventi attesi.

Inoltre, si osserva la diffusa mancanza della richiesta di anticipazione/pagamento firmata dal responsabile del settore (p.e. buoni nn. 4, 5, 25, 83, 84, 85, 116, 136, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 196, 201, 202, 203, 204, 205, 246, 247, 249, 250, 256, 257, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 324, 326, 327, 336, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 387, 398, 399, 400, 403, 403, 414, 415, 419). Tale circostanza è già sufficiente per determinare l'irregolarità delle spese ai sensi dell'art. 47 del Regolamento di contabilità.

Sono di seguito oggetto di specifica segnalazione le spese connotate da violazioni sostanziali del Regolamento di contabilità o per le quali non consta la dimostrazione dell'inerenza rispetto alle finalità istituzionali.

In particolare, si segnalano, tra l'altro, le seguenti spese:

Ord.	Data	Ragione Sociale	Importo	Descrizione
4	10/01/2017	A.S.D. TRITON CLUB	€ 300,00	FATT. 1-2016-2016 – PER APPOGGIO IN USCITA PER RICERCHE BIOLOGICHE la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
5	10/01/2017	abissi sne di Pescio Monica & Giusto Elena	€ 167,21	FATT. 1 PA/2016 – TORCIA SEAC – BORSA A RETE la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali

		F.LLI COLOMBINO DI FUMAGALLI ANTONELLA SNC	€ 72,35	FATT. 2-2017-PA2017 la documenta- zione non consente di verificare le fina- lità istituzionali
25	20/01/2017			
		F.LLI REBELLA AZIENDA AGRICOLA DI REBELLA VINCENZO	€ 37,50	PIANTE DI KIWI - spesa non esplicita- mente contemplata al regolamento
34	27/01/2017			MISSIONI DIVERSE 2017 - documen- tazione non consente di verificare le fina- lità istituzionali
		ARBOSCELLO ROBERTO	€ 33,80	
136	02/05/2017			
		F.LLI COLOMBINO DI FUMAGALLI ANTONELLA SNC	€ 12,40	ASFALTO – la documentazione non consente di verificare le finalità istitu- zionali
142	09/05/2017			
		UFFICIO DELLE DOGANE	€ 94,25	ATTO DI CONTESTAZIONE NR 66100/21/2017 tardiva dichiarazione di consumo annuale - spesa per sanzione non esplicitamente contemplata dal re- golamento
158	25/05/2017			
		CADI' DI CARMELO CUSUMANO	€ 200,00	FATT. 70/2017 - la documentazione non consente di verificare le finalità isti- tuzionali
181	04/07/2017			
		BRUZZONE S.R.L.	€ 257,68	FATT. 20/003 - 2017 - la documenta- zione non consente di verificare le fina- lità istituzionali
184	04/07/2017			
		BRUZZONE S.R.L.	€ 294,55	FATT. 23/003 - 2017 - la documenta- zione non consente di verificare le fina- lità istituzionali
185	04/07/2017			
		F.LLI COLOMBINO DI FUMAGALLI ANTONELLA SNC	€ 81,94	FATT. 14/2017-PA2017 – materiali vari – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
186	04/07/2017			
		PANIFICIO VISIOLI E FERRANDO SNC	€ 18,50	CONFERENZA STAMPA DIXCORRENDO - la documentazione non consente di verificare le finalità isti- tuzionali
189	04/07/2017			
		IL SUPERMERCAT O SNC DI AVERAME E NEIROTTI	€ 46,40	CONFERENZA STAMPA DIXCORRENDO - la documentazione non consente di verificare le finalità isti- tuzionali
190	04/07/2017			
		BRUZZONE S.R.L.	€ 222,12	FATT. 26/003 – 2017- la documenta- zione non consente di verificare le fina- lità istituzionali, articolo acquistato ripe- tutamente (guanti).
201	14/07/2017			
		F.LLI COLOMBINO DI FUMAGALLI ANTONELLA SNC	€ 221,25	FATT. 17 2017 PA 2017 – materiali edili – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
204	14/07/2017			

		DITTA DIVIZIA GIUSEPPE	€ 97,50	FATT. 9 P AMM 2017 la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
205	14/07/2017			
218	26/07/2017	BRUZZONE S.R.L.	€ 140,98	FATT. 29/003-2017 – materiali edili – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
		IL SUPERMERCAT O SNC DI AVERAME E NEIROTTI	€ 13,91	MATERIALE PER SERATA DIXCORRENDO - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
222	01/08/2017			
		IL SUPERMERCAT O SNC DI AVERAME E NEIROTTI	€ 24,96	MATERIALE DIXCORRENDO - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
231	04/08/2017			
		F.LLI COLOMBINO DI FUMAGALLI ANTONELLA SNC	€ 50,54	FATT. 19-2017-PA2017 – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
246	11/08/2017			
247	11/08/2017	SOLAR SRL	€ 72,90	FATT. 5 DEL 31/05/2017 - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
		BRUZZONE S.R.L.	€ 248,00	FATT. 32/003 31/07/2017 – materiali edili - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
250	11/08/2017			
		ARBOSCELLO ROBERTO	€ 25,00	RIMBORSO SERATA DIXCORRENDO - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
253	11/08/2017			
255	23/08/2017	GARELLO LAURA	€ 5,40	SIGARETTE PER DIXCORRENDO – spesa per sigarette non prevista dal regolamento
		AR.CO UFFICIO DI FARAUT E INCOLTO SNC	€ 27,17	FATT. 184/10 2017 - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
256	24/08/2017			
257	24/08/2017	AR.CO UFFICIO DI FARAUT E INCOLTO SNC	€ 138,38	FATT. 183/10 2017- la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
		PIZZERIA DA MICHELE SNC	€ 40,00	ALIMENTARI PER MANTENIMENTO COC - ALLERTA ROSSA 10/09/17 - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
275	12/09/2017			
304	03/10/2017	F.LLI REBELLA SRL	€ 73,00	FATT. 25 13/09/2017 - spesa non esplicitamente contemplata dal regolamento
		FERRAMENTA CERRO SNC	€ 287,05	FATT. 36/FE -2017 – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
305	03/10/2017			
306	03/10/2017	BRUZZONE S.R.L.	€ 92,71	FATT. 38/003 -2017 – materiale edile - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
		BRUZZONE S.R.L.	€ 11,42	FATT. 45/003 - 2017 – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
324	13/10/2017			

				FATT. 8 - 2017 – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
326	13/10/2017	SOLAR SRL	€ 53,55	
327	13/10/2017	EURONICS - DIMO SPA	€ 147,46	FATT. SV/10320 - 2017 - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
336	20/10/2017	DELFINO & PARTNERS SRL	€ 160,00	CORSO DEL 5/10/2017 (QUILIANO) - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
363	08/11/2017	FERRAMENTA CERRO SNC	€ 247,54	FATT. 39/FE 2017 – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali, articolo acquistato ripetutamente (guanti).
364	08/11/2017	F.LLI COLOMBINO DI FUMAGALLI ANTONELLA SNC	€ 163,65	FATT. 29-2017/PA – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
365	08/11/2017	F.LLI COLOMBINO DI FUMAGALLI ANTONELLA SNC	€ 93,17	FATT. 27-2017/PA – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali, articolo acquistato ripetutamente (guanti).
368	08/11/2017	DEMO SPA	€ 53,58	FATT. 170100041557/2017 la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
387	28/11/2017	NAUTICA SAVONESE SRL	€ 298,87	INTERVENTO SU BATTELLO (non è chiaro se l'imbarcazione sia o meno di proprietà dell'amministrazione)
398	04/12/2017	AR.CO UFFICIO DI FARAUT E INCOLTO SNC	€ 41,63	MATERIALE VARIO - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
399	04/12/2017	FERRAMENTA CERRO SNC	€ 320,28	MATERIALE VARIO – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
400	04/12/2017	SOLAR SRL	€ 206,20	MATERIALE VARIO – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
402	04/12/2017	BRUZZONE S.R.L.	€ 81,48	MATERIALE VARIO – materiale edile – la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
430	14/12/2017	TADDEO ELENA	€ 21,70	MISSIONE PORTOFINO DEL 27/04/2017 - la documentazione non consente di verificare le finalità istituzionali
			€ 5.297,98	
TOTALE				

CONCLUSIONI

Per tutto quanto esposto, il magistrato relatore ritiene irregolare il conto indicato in oggetto.

Ritenuto, pertanto, di non dover effettuare il discarico dell'agente contabile in ordine alle succitate spese economali, il magistrato istruttore deferisce la questione all'esame collegiale per la declaratoria di irregolarità del conto giudiziale e della gestione contabile, nonché per le valutazioni in ordine alla condanna dell'agente contabile e del sub-agente contabile al rimborso al Comune delle somme non discaricabili, nella misura sopra quantificata e nei limiti in cui verrà dal Collegio ritenuto debitore.

Visti gli artt. 145, comma 4, e 147 c.g.c., si rimettono gli atti al Presidente della Sezione, per gli adempimenti necessari a giungere alla pronuncia in sede di giudizio collegiale, chiedendo la fissazione dell'udienza per la discussione del giudizio.

Genova,

Il Giudice

Benedetto Brancoli Busdraghi

(firmato digitalmente)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE esistente presso questo Ufficio, composta di n° 12 pagine.

Si attesta, ai sensi dell'art. 23-bis del D. lgs. 7 marzo 2005, n. 82, che la presente copia digitale è tratta dagli originali informatici conservati nel sistema documentale della Segreteria di questa Sezione Giurisdizionale ed è conforme agli originali in tutte le sue componenti.

Dalla Segreteria della Sezione Giurisdizionale della Corte dei conti per la Regione Liguria.

Genova, li 06 febbraio 2024

L'assistente amministrativo
Massimo Barbiani

